**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в Закон Ульяновской области**

**«О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов Ульяновской области государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов Ульяновской области государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области» разработан в целях устранения нарушений федерального законодательства в Законе Ульяновской области от 01.12.2005 № 139-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов Ульяновской области государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон), выявленных при проведении повторной правовой экспертизы и отраженных в повторном экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области от 27.10.2022 № 926-П.

Необходимость внесения изменений обусловлена следующими причинами.

1. Согласно части 8 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, вправе наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В соответствии с пунктом 1 части 61 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, должен содержать положения, определяющие, права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

Вместе с тем, объем полномочий Губернатора Ульяновской области, закрепленный в рассматриваемом Законе, не соответствует объему полномочий, предусмотренному Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Так, согласно пунктам 4 и 41 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ) «4. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния:

вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг в сфере переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий;

координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

согласовывает назначение на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего организацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации;

устанавливает требования к содержанию и формам отчетности об осуществлении переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий, а также к порядку представления такой отчетности;

осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, которые подлежат обязательному рассмотрению. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации;

вносит Президенту Российской Федерации предложения об изъятии переданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также в иных случаях, установленных федеральными законами;

осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния (за исключением вопросов, подлежащих контролю, указанному в абзаце шестом настоящего пункта), в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

41. Руководитель федерального органа исполнительной власти, указанного в абзаце первом пункта 4 настоящей статьи, пользуется правами, установленными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

Указанными абзацами одиннадцатым и двенадцатым пункта 7 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ установлено, что федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, должны содержать положения, определяющие:

право выносить высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации предписания (представления) об устранении нарушений, выявленных при осуществлении переданных полномочий, подлежащие обязательному рассмотрению в тридцатидневный срок;

право вносить высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представления об освобождении от занимаемой должности его заместителей и руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за осуществление переданных полномочий, в случаях их ненадлежащего исполнения (неисполнения), которые подлежат рассмотрению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в десятидневный срок.

В нарушение вышеназванных норм часть 1 статьи 4 рассматриваемого Закона содержит единственную обязанность Губернатора Ульяновской области – по осуществлению согласования назначения на должность руководителя органа местного самоуправления (отраслевого (функционального) или территориального органа местной администрации), в компетенцию которого входит реализация государственных полномочий, если это не противоречит законодательству Российской Федерации.

В то же время полномочия, которые в соответствии с абзацами третьим и шестым пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ надлежит осуществлять Губернатору Ульяновской области – по координации деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий и контролю осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, закреплены в рассматриваемом Законе за Агентством ЗАГС Ульяновской области (пункты 1, 5 и 7 части 2 статьи 4 Закона).

2. Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» понятие «исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации» заменено понятием «исполнительные органы субъекта Российской Федерации», в связи с чем пункт 2 части 1 статьи 3 Закона нуждается в корректировке.

**Заместитель начальника**

**Управления Минюста России**

**по Ульяновской области О.В. Пименова**